

Решение
Общественной палаты Астраханской области

14 марта 2016г.

«О рациональном использовании водных ресурсов, гидрологическом режиме и устойчивом функционировании водохозяйственного комплекса Нижней Волги и сохранении её уникальной системы на территории Астраханской области».

Заслушав и обсудив доклад научного руководителя ФГБНУ «Прикаспийский научно-исследовательский институт аридного земледелия», депутата Думы Астраханской области, академика РАН Зволинского В. П. по вопросу: «О рациональном использовании водных ресурсов, гидрологическом режиме и устойчивом функционировании водохозяйственного комплекса Нижней Волги и сохранении её уникальной системы на территории Астраханской области», Общественная палата Астраханской области отмечает.

В условиях нынешнего мирового кризиса, под жестким экономическим давлением, обусловленным международными санкциями в отношении Российской Федерации, на первый план аграрной стратегии страны выступает задача решения проблем импортозамещения и гарантированного продовольственного обеспечения граждан. Для аридных территорий Прикаспийского региона регулирование гидрологического режима главной водной артерии – реки Волги представляется важнейшим приоритетом в социально-экономической политике и природоохранной деятельности.

Волжский бассейн включает частично или полностью территорию 39 субъектов Федерации, здесь проживают до 40% населения России, производится 45% промышленной и 50% сельскохозяйственной продукции, расположено 38% сельскохозяйственных площадей страны.

По разным оценкам на этой территории проживает около 60 млн. человек, здесь представлены интересы разных отраслей народного хозяйства, зависящих, в том числе от достаточности и доступности водных ресурсов. В этой связи проблема регулирования гидрологического режима Нижней Волги, рационального использования водных и биологических ресурсов представляется актуальной, экономически и экологически обусловленной.

Создание Волжско- Камского каскада водохранилищ и управление его водными ресурсами постепенно привело к зарегулированию волжского стока.

До зарегулирования волжского стока даже в маловодные годы продолжительность паводка в верхней части Волго-Ахтубинской поймы (ВАП) превышала 60 дней, причем нередко половодье длилось 100 и более дней, а в среднем, по данным г/п г. Волгоград, его продолжительность составляла 95 дней.

После зарегулирования общая продолжительность периода половодья в верхней части ВАП сократилась примерно на треть и составляет в среднем 64 дня.

Особенно пагубные последствия зарегулирования волжского стока для рыбного хозяйства в Волго-Ахтубинской пойме проявилось на рубеже шестидесятых и семидесятых годов. Это выразилось, прежде всего, в резком сокращении нерестовых пойменных угодий, потерей многими озерами поймы рыбохозяйственного значения вследствие резкого обмеления и зимних заморов. Неблагоприятные изменения не обошли стороной и дренирующие пойму водоемы полупроточного типа – ерики. Многие из них потеряли свое значение как пути выхода рыбы из Волги на пойму в весенний период, а также ее нагула и зимовки, в результате сокращения нагульных площадей и замывки (заиления) зимовальных ям и бочагов.

Волго- Ахтубинская пойма потеряла свое рыбопромысловое значение, более того, стала малопривлекательной и для любительского рыболовства.

В настоящее время повышение продуктивности водоемов Волго-Ахтубинской поймы возможно путем восстановления гидрологического режима, расчистки русел и протоков, водоохраных и прибрежных зон, сохранения и восстановления репродуктивных функций водных объектов, восстановления нерестилищ ценных видов рыб, обеспечение на водоемах экологически целесообразных режимов и методов природопользования, способствующих сохранению и восстановлению водных объектов.

Управление спецпусками в нижний бьеф плотины Волжской ГЭС должно быть направлено на поддержание уровней и расходов воды, необходимых для нереста рыб и удовлетворения нужд сельскохозяйственного производства (так называемые «сельскохозяйственная и рыбохозяйственная полки»).

Однако действующие в настоящее время водоохранные правила и нормативы, а также система отчетных показателей не ориентируют народное хозяйство на интенсификацию водосберегающих и водоохраных мероприятий, равно как и на конечные цели водоохранной политики: уменьшение безвозвратного водопотребления и улучшение экологического состояния водоемов.

Необходимо установить компромисс между всеми заинтересованными сторонами, управляющими и использующими водные ресурсы Волги, поскольку пока кроме плотин, не существует другой, экономически жизнеспособной и экологически допустимой альтернативы, которая могла бы удовлетворить нарастающую потребность населения и промышленности в воде и энергии.

В целях сохранения экологического баланса и потенциала экономического ресурса Нижнего Поволжья и активизации действий по реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012- 2020 годах», Южно-Российская Парламентская Ассоциация инициировала обращение к Правительству Российской Федерации о необходимости совершенствования управления водными ресурсами Нижней Волги по наиболее актуальным проблемам народнохозяйственного комплекса.

Правительством Российской Федерации была оказана поддержка в реализации указанных инициатив. За истекшее время по Государственному контракту № 10-ГК/ФЦП-2013 от 13.09.2013 года выполнены научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по научному обоснованию комплекса необходимых мероприятий, что позволило в 2015 году подготовить проект «Концепции рационального использования водных ресурсов и устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранения уникальной системы Волго- Ахтубинской поймы».

Разработчиками Концепции выполнен значительный объем работ по решению задач, определенных решением Южно-Российской Парламентской Ассоциации, вместе с тем, остается ряд вопросов, которые не в полной мере отвечают базовым эколого-экономическим требованиям.

Авторами проекта, вместо разработки современных «Правил использования водных ресурсов Куйбышевского, Саратовского, Волгоградского водохранилищ», предлагается внести уточнения в Правила использования водохранилищ Волжско-Камского каскада (1983 г.) и изменение подходов к управлению режимами работы каскада на основе нормативного закрепления оптимальной формы гидрографа сброса в нижний бьеф Волгоградского гидроузла во втором квартале, обеспечивающего создание благоприятных условий воспроизводства водных биологических ресурсов и пойменных экосистем.

Предложенные организационно-технические и технологические мероприятия по дополнительному обводнению пойменных водотоков и водоемов Волго-Ахтубинской поймы, включая строительство гидроузла с

выходом на Ахтубу, могут отрицательно сказаться на биопродуктивности и биоразнообразии поймы.

Прошедший 2015 год в очередной раз характеризовался для Астраханской области катастрофическим маловодьем, которое охватило Волго-Ахтубинское междуречье, Волго-Каспийскую дельту и Западные подстепные ильмени общей площадью около 2 млн. га. водно-болотных угодий и сенокосов.

В январе 2016 года в Думе Астраханской области состоялись депутатские слушания, посвященные вопросам рационального использования водных ресурсов, гидрологическом режиме на территории Астраханской области и обсуждению проекта «Концепции рационального использования водных ресурсов и устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранения уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы».

По мнению участников депутатских слушаний, требуется неотложный пересмотр режима работы гидроэлектростанций и водохранилищ Волжско-Камского каскада и приближение прохождения вод к естественному режиму с учетом состояния всех водных систем Волго-Ахтубинской поймы, необходимо утвердить новую редакцию «Основных правил использования водных ресурсов Куйбышевского, Саратовского, Волгоградского водохранилищ» с учетом современных климатических и гидрологических условий.

Разрешение этих противоречий возможно лишь при опоре на федеральное законодательство, обеспечивающее не только соблюдение рыночных механизмов, но в первую очередь поступательное социально-экономическое развитие региона, а также реализацию системы рационального природопользования в бассейне реки Волга.

Общественная палата Астраханской области рекомендует:

1. Правительству Астраханской области:

1.1. Обратиться в Федеральное агентство водных ресурсов с предложениями:

- по внесению изменений регулирования сброса воды с Волжско-Камского каскада водохранилищ в части изменения подходов к управлению режимами работы каскада на основе нормативного закрепления оптимальной формы гидрографа сброса в нижний бьеф Волгоградского гидроузла во втором квартале, обеспечивающего приоритетность сохранения водных и наземных экосистем, включая создание благоприятных условий воспроизводства водных биологических ресурсов и пойменных экосистем;

- выработать механизмы реализации научно-обоснованной схемы управления водными ресурсами водохранилищ Волжско-Камского каскада в предполоводный период на основе перехода на переменную отметку сработки водохранилищ при учете предварительного прогноза притока воды в водохранилища каскада. Внедрение этой схемы позволит снять проблему с обеспеченностью объемов стока в Астраханской области;

- обеспечить сокращение внутригодового перераспределения сброса воды, максимально исключая повышенный расход воды в зимний период и осуществлять работу гидростанций в режиме естественной приточности вод с установлением среднесуточных режимов работы Волгоградского гидроузла, а в зимний период - в фиксированных объемах в зависимости от конкретно складывающейся водохозяйственной обстановки;

- ускорить принятие на федеральном уровне «Правил использования водных ресурсов Куйбышевского, Саратовского, Волгоградского водохранилищ» и приведение их в соответствие экологическим требованиям рыбного хозяйства и сельскохозяйственной отрасли Нижнего Поволжья;

- обеспечить развитие системы государственного мониторинга водных объектов Нижнего Поволжья, в том числе на базе развития и модернизации государственной сети гидропостов.

1.2. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- о восстановлении компенсационной системы Волжско-Камского каскада, включая Волжский гидроузел;

- о восстановлении Центра государственного водного регистра и кадастра;

- о дополнительном выделении средств для проведения:

* рыбохозяйственной мелиорации нерестилищ, каналов-рыбоходов, иных объектов, обеспечивающих повышение эффективности естественного воспроизводства водных биологических ресурсов;

* дноуглубительных работ на Волго-Каспийском морском судоходном канале.

1.3. Проанализировать вопросы дополнительного обводнения пойменных водотоков и водоемов Волго-Ахтубинской поймы и реки Ахтуба, исходя из многовариантности ситуации и предложений, включая и строительство дополнительного гидроузла с выходом на Ахтубу:

- оценить обоснованность имеющихся предложений, включая целесообразность проведения различных организационно-технических мероприятий по принудительному обводнению верховьев реки Ахтубы;

- изучить возможные способы подачи воды в Ахтубу, отвечающие экологическим требованиям рыбного хозяйства, сельскохозяйственной отрасли и рационального природопользования.

1.4. Проработать совместно с Волго-Каспийским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству вопрос по изменению Правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, способствующих повышению эффективности естественного воспроизводства промысловых рыб.

1.5. Организовать совместно с муниципальными органами Астраханской области, правоохранительными и соответствующими надзорными органами обобщенную эколого-экономическую оценку последствий негативного антропогенного воздействия, в том числе от маловодья, на окружающую природную среду региона.

1.6. Рассмотреть необходимость разработки целевой программы Астраханской области «О повышении водности и экологической устойчивости малых рек и озер» посредством культуротехнических работ, лесопосадок, укрепления берегов и откосов дамб, а также ликвидации многочисленных самовольных искусственных сооружений (дамбы, дороги и др.), препятствующих водоснабжению водных объектов региона.

2. Думе Астраханской области разработать:

2.1. Проект законодательных инициатив по внесению изменений в федеральное законодательство в части использования водных объектов, в том числе в решении проблем экологизации попусков воды через Волжско-Камский каскад водохранилищ в соответствии с требованиями гарантированного обеспечения водными ресурсами Нижнего Поволжья и устойчивого социально-экономического развития региона, обеспечения защищенности населения и объектов экономики от маловодья, наводнения и иных факторов антропогенного воздействия вод на окружающую природную среду.

2.2. Проект Федерального закона «Об охране, экологически безопасном и рациональном использовании реки Волга», определяющего правовые основы охраны, экологически безопасного и рационального использования реки Волга и прилегающих к ней территорий.

2.3. Проект закона Астраханской области «Об установлении Дня Волги в Астраханской области», приурочив его празднование ко Дню рыбака.

2.4. Проекты законов Астраханской области, повышающих эффективность регулирования природными ресурсами, природопользования и экологии, а также обеспечивающие сохранение биоразнообразия растительного и животного мира Астраханской области:

- «О сохранении биоразнообразия и биопродуктивности растительного и животного мира Астраханской области»;
- «Об охране Западных подстепных ильменей»;
- «О природопользовании сухих степей»;
- «Об организации орошаемого земледелия в Астраханской области»;

3. Общественной палате Астраханской области:

3.1. Направить обращение по обсуждаемой проблеме Президенту Российской Федерации В. В. Путину;

3.2. Обеспечить поддержку законодательной инициативы региона по разработке Федерального закона «Об охране, экологически безопасном и рациональном использовании реки Волга».

3.3. Обратиться к Председателям региональных Общественных палат Волжского бассейна о поддержке законодательных инициатив Астраханской области по разработке:

- проекта Федерального закона «Об охране, экологически безопасном и рациональном использовании реки Волга»;

- проектов региональных законов «Об установлении единого Дня Волги на территории Российской Федерации».

3.4. В Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Государственную Думу Российской Федерации о согласовании процедур разработки проекта Федерального закона «Об охране, экологически безопасном и рациональном использовании реки Волга» и иных нормативных правовых актов федерального уровня (соответствующих Концепций, Программ, Стратегии).

4. Органам местного самоуправления Астраханской области в целях рационального использования водных ресурсов и предотвращения негативного антропогенного воздействия на окружающую природную среду, в том числе в результате маловодья:

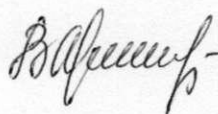
4.1. Организовать постоянный мониторинг экологического состояния сельскохозяйственных земельных и водных ресурсов, а также эколого-экономическую оценку указанных последствий негативного антропогенного воздействия на окружающую природную среду территорий.

4.2. Внести предложения:

- по повышению водности и экологической устойчивости малых рек и озер посредством культуротехнических работ, лесопосадок, укрепления берегов и откосов дамб, а также ликвидации многочисленных самовольных искусственных сооружений (дамбы, дороги и др.), препятствующих водоснабжению водных объектов;

- по разработке и осуществлению программы первоочередных, среднесрочных и долгосрочных мер по реабилитации и дальнейшему развитию мелиорации и водного хозяйства Астраханской области.

Председатель палаты



В.А. Аракелян